|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **попопопо****АДМИНИСТРАЦИЯ****МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА****«ПЕЧОРА»** |  | «ПЕЧОРА» МУНИЦИПАЛЬНÖЙ РАЙОНСА**АДМИНИСТРАЦИЯ**  |
| **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** **ШУÖМ** |
| «31» октября 2016 г.г. Печора, Республика Коми |  |  № 1191 |

|  |
| --- |
| Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики МО МР «Печора» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов |

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 13 Положения о бюджетном процессе в МО МР «Печора», утвержденного решением Совета МО МР «Печора» от 23.12.2009 г. № 4-20/396,

администрация ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить основные [направления](#Par31) бюджетной и налоговой политики МО МР «Печора» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Отраслевым (функциональным) органам администрации МР «Печора», на которые возложены координация и регулирование деятельности в соответствующих отраслях (сферах управления), руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики МО МР «Печора» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов при формировании проекта бюджета МО МР «Печора» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.
3. Рекомендовать главам (руководителям администраций) городских (сельских) поселений, расположенных на территории МР «Печора», руководствоваться основными [направлениями](#P29) бюджетной и налоговой политики МО МР «Печора» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, при формировании местных бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.
4. Признать утратившим силу постановление администрации МР «Печора» от 10.09.2015 г. № 1020 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики МО МР «Печора» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».
5. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации МР «Печора».

|  |  |
| --- | --- |
| Глава администрации | А.М. Соснора |

Приложение

к постановлению администрации МР «Печора»

от «31» октября 2016 г. № 1191

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МО МР «ПЕЧОРА» НА 2017 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 И 2019 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО МР «Печора» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Коми на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, основаны на ориентирах и приоритетах, определяемых Стратегией социально-экономического развития Республики Коми на период до 2020 года, одобренной Постановлением Правительства Республики Коми от 27.03.2006 года № 45, Стратегией социально-экономического развития муниципального района «Печора» на период до 2020 года, утвержденной решением Совета МР «Печора» от 11 февраля 2014 года № 5-23/328.

1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики МО МР «Печора»

за 2015 год и первое полугодие 2016 года

В отчетном периоде на территории МО МР «Печора» была обеспечена относительная экономическая и социальная стабильность. Несмотря на сложные экономические условия, обусловленные кризисными явлениями, как в российской, так и мировой экономике, были осуществлены следующие меры:

* обеспечено бесперебойное функционирование муниципальных учреждений социальной сферы;
* обеспечен достойный уровень оплаты труда работников учреждений социальной сферы, своевременно осуществляется им выплата заработной платы;
* обеспечена реализация плана мероприятий администрации МР «Печора» по содействию достижения в Республике Коми целевых показателей, установленных решениями Президента Российской Федерации, на период до 2020 года и осуществлена реализация в МО МР «Печора» основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года.

По итогам 2015 года оборот крупных и средних организаций (без субъектов малого предпринимательства со средней численностью работников свыше 15 человек) по сравнению с прошлым годом (в фактически действовавших ценах) увеличился на 6,3% и составил 63 643,9 млн. рублей. За первое полугодие 2016 года оборот крупных и средних организаций (без субъектов малого предпринимательства со средней численностью работников свыше 15 человек) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (в фактически действовавших ценах) снизился на 13,5% и составил 29 889,6 млн. рублей.

За 2015 год инвестиции в основной капитал организаций, без учета оценки объемов инвестиций в основной капитал микропредприятий и параметров неформальной деятельности, составили 21 849,1 млн. рублей (52,3% к 2014 году, в фактически действовавших ценах). В 2015 году объем финансирования инвестиций в основной капитал организаций (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности) за счет собственных средств составил - 34,8% (в 2014 году – 22,6%) от общей суммы инвестиций. Доля бюджетных ассигнований составила 4,5% против 2,1% в 2014 году. Снижение инвестиционной деятельности по оценке связано с завершением ряда инвестиционных проектов, осложнением доступности кредитных ресурсов для бизнеса, а также снижением инвестиционной активности ввиду кризисных явлений в экономике.

Инвестиции в основной капитал за первый квартал 2016 года составили 8 298,5 млн. руб., или 87,0 % к соответствующему периоду предыдущего года.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника (в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства) за 2015 год составила 49 331 рублей, что на 1,8% больше уровня прошлого года.

Индекс потребительских цен и тарифов на товары и платные услуги населению по Республике Коми по итогам 2015 года к декабрю 2014 года составил 113,2%.

В 2015 году объем налоговых доходов, поступивших в бюджет МО МР «Печора», составил 509,95 млн. рублей, что на 19,5 млн. рублей, или на 3,98% больше, чем в 2014 году.

Основные источники формирования налоговых доходов в отчетном периоде: налог на доходы физических лиц – 75,4%, налоги на совокупный доход – 21,1%.

Рост налоговых доходов в большей части обеспечен увеличением поступлений в отчетном периоде по налогу на доходы физических лиц (платежи увеличились на 29,9 млн. рублей или на 8,5% относительно 2014 года) и по патентной системе налогообложения (платежи увеличились на 3,2 млн. руб. или на 78,0% относительно 2014 года). При этом произошло снижение налогов на совокупный доход относительно 2014 года на 9,5%.

По итогам 1 полугодия 2016 года налоговые доходы поступили в объеме 294,8 млн. рублей, что на 46,4 млн. рублей или на 18,7 % больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов бюджета МО МР «Печора» в 1 полугодии 2016 года составила 45,9% (в 1 полугодии 2015 года – 33,0%) , что свидетельствует о высокой зависимости местного бюджета от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Расходы консолидированного бюджета МР «Печора» за 2015 год по сравнению с 2014 годом снизились на 16,4 % и составили 2 130,8 млн. руб. Наибольшее сокращение расходов – на 39,0% отмечено по отрасли «жилищно-коммунальное хозяйство», в 2015 году не освоены ассигнования по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в связи с нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов.

 Объем расходов консолидированного бюджета МР «Печора» за первое полугодие 2016 года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года уменьшился на 15,7% или на 172,6 млн. рублей.

 Бюджетная политика в сфере расходов была направлена на решение социальных задач МР «Печора». Приоритетом являлось обеспечение населения бюджетными услугами отраслей социальной сферы. В структуре расходов бюджета по итогам 2015 года и первого полугодия 2016 года основной объем бюджетных ассигнований приходился на образование – соответственно 53,5% и 62,3%.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности МО МР «Печора» в период наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры в отчетном периоде продолжена реализация Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности МО МР «Печора» в 2015-2017 годах, утвержденный постановлением администрации МР «Печора» от 12.03.2015 № 296.

В рамках повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса проект отчета по исполнению бюджета МО МР «Печора» за 2015 год, проект бюджета МО МР «Печора» и проект бюджета МО ГП «Печора» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов подготовлены в формате «Бюджет для граждан» и размещены на официальном сайте администрации МР «Печора», для привлечения широкого круга населения к обсуждению, а так же предоставления в доступной форме информации о местных бюджетах.

Для обеспечения эффективного, ответственного и прозрачного управления в сфере общественных финансов как одного из важнейших условий повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, а также достижения других стратегических целей социально-экономического развития постановлением администрации МР «Печора» от 3 марта 2015 года № 267 утверждена Программа по повышению эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования муниципального района «Печора» на период до 2018 года.

За отчетный период выполнены все запланированные мероприятия, в том числе мероприятия по увеличению поступлений доходов в бюджет МО МР «Печора» и по сокращению недоимки по налоговым и неналоговым платежам:

1. проводится инвентаризация имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности с целью дальнейшего эффективного его использования:
* удельный вес объектов недвижимости, на которые зарегистрировано право собственности МО МР «Печора», по отношению к общему количеству объектов недвижимости, находящихся в реестре муниципального имущества МО МР «Печора» на 01.07.2016г. составляет 71,0%;
* проводится инвентаризация муниципального имущества путём проведения проверок использования имущества;
* проводится сплошная инвентаризация неучтенных объектов недвижимого имущества, по результатам которой выявляются бесхозные объекты, проводится работа по оформлению права муниципальной собственности на данные объекты;
* проведение мероприятий по сокращению задолженности по неналоговым доходам главными администраторами доходов бюджета МО МР «Печора».
1. на постоянной основе проводится индивидуальная работа с должниками в рамках межведомственной комиссии по налогам и социальной политике при администрации МР «Печора», в 1 полугодии 2016 году проведено 11 заседаний.

С целью обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета МО МР «Печора» в 2015 году и в первом полугодии 2016 года осуществлен ряд мер, направленных на сохранение и увеличение доходной части бюджета МО МР «Печора» за счет роста предпринимательской и инвестиционной деятельности:

* для активизации инвестиционной деятельности и развития благоприятной бизнес-среды, устранения барьеров для реализации инвестиционных и инновационных проектов утвержден план мероприятий («дорожная карта») внедрения Стандарта деятельности по обеспечению благоприятного инвестиционного климата на территории МР «Печора» (№ 632 от 05.05.2014 г.);
* осуществляется систематический мониторинг реализации инвестиционных проектов на территории МО МР «Печора».

В целях использования в МО МР «Печора» лучших муниципальных практик по работе с инвесторами, включенных в «Атлас муниципальных практик», разработанный АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению инвестиционных проектов», постановлением администрации МР «Печора» от 31.12.2015 № 1574 утверждена дорожная карта по внедрению на территории МО МР «Печора» успешных практик на 2016 и 2017 годы:

* для повышения степени информированности потенциальных инвесторов на официальном сайте администрации МР «Печора» сформирован информационный раздел «Инвестиционная деятельность», обеспечивающий наглядное представление инвестиционных возможностей муниципального образования, и содержащий специализированные интернет - ресурсы под названием «Инвестиционные проекты», «Инвестиционные площадки» и «Инвестиционный паспорт МО МР «Печора»;
* проводится работа по обновлению муниципальных правовых актов по вопросам инвестиционной деятельности, муниципально-частного партнерства в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством;
* рассматриваются вопросы совершенствования налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства;
* оказана информационная, консультативная, имущественная и финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе начинающим предпринимателям, с учетом дополнительного привлечения средств из республиканского бюджета Республики Коми на оказание поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе для поддержки их инвестиционной и инновационной деятельности;
* в целях развития благоприятной конкурентной среды и снижения барьеров при ведении хозяйственной деятельности организаций ведется работа по содействию развитию конкуренции (распоряжение Главы РК от 30.12.2015 г. № 437-р).

Вместе с тем в налоговой сфере имеются следующие проблемы:

* сохранение значительного превышения доли налоговых доходов, собираемых на территории МО МР «Печора» и перечисляемых в федеральный и республиканский бюджеты, над долей средств, перечисляемых в местный бюджет;
* зависимость местного бюджета от дотаций, получаемых из республиканского бюджета, ввиду недостаточности налоговых доходов, поступающих в бюджет МО МР «Печора»;
* наличие значительной суммы налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц;
* сохранение задолженности организаций и физических лиц по обязательным платежам в бюджет МО МР «Печора»;
* достаточно высокие риски снижения объемов поступления доходов в бюджет МО МР «Печора» в связи с сохраняющимися негативными тенденциями в экономике.
1. Основные направления бюджетной и налоговой политики

МО МР «Печора» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Целью проведения бюджетной и налоговой политики МО МР «Печора» на среднесрочный период является сохранение бюджетной устойчивости местного бюджета МО МР «Печора», стимулирование экономического роста и увеличение налогового потенциала МО МР «Печора».

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики МО МР «Печора» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов являются:

1. обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы МО МР «Печора»;
2. обеспечение системного подхода к повышению эффективности бюджетных расходов;
3. обеспечение открытости деятельности органов местного самоуправления МО МР «Печора» и бюджетных процессов в МО МР «Печора»;
4. сохранение и укрепление налогового потенциала МО МР «Печора»;
5. формирование благоприятных условий для развития бизнеса, привлечение инвестиций.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы МО МР «Печора» при формировании проекта бюджета МО МР «Печора» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов следует исходить из необходимости:

* минимизации размеров дефицита бюджета и уровня муниципального долга, а также безусловного исполнения всех принятых на себя обязательств;
* проведения ответственной бюджетной политики;
* повышения качества оценки эффективности новых принимаемых расходных обязательств с учетом сроков, механизмов реализации и их влияния на создание условий для экономического роста.

В целях увеличения доходов бюджета МО МР «Печора» необходимо максимальное привлечение субсидий из федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Коми на софинансирование бюджетных расходов в пределах имеющихся финансовых возможностей бюджета МО МР «Печора», приоритетными являются субсидии с наиболее высокой долей софинансирования за счет средств вышестоящих бюджетов.

Для повышения ликвидности бюджета МО МР «Печора» необходимо:

1. формирование сбалансированного бюджета МО МР «Печора» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, сопоставимого с показателями среднесрочного прогноза социально-экономического развития МО МР «Печора» с учетом прогнозируемых индексов роста расходов бюджета МО МР «Печора» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, согласно приложению;
2. формирование бюджетного прогноза в целях определения финансовых ресурсов, необходимых для достижения целей политики МО МР «Печора» в долгосрочном периоде;
3. планирование бюджетных расходов при соблюдении ограничения роста расходов бюджета МО МР «Печора», не обеспеченных надежными источниками доходов в долгосрочном периоде, с учетом безусловного исполнения расходных обязательств МО МР «Печора» и задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В целях увеличения доходов бюджета МО МР «Печора» от распоряжения муниципальной собственностью МО МР «Печора» предполагается проведение мероприятий, направленных на повышение эффективности использования муниципальной собственности МО МР «Печора», а также мероприятий по изъятию в установленном порядке излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению муниципального имущества МО МР «Печора», вовлечению в оборот неиспользуемого муниципального имущества МО МР «Печора», работы по постановке на учет неучтенных объектов МО МР «Печора», выявленных после проведения сплошной инвентаризации.

В соответствии с прогнозным планом мероприятий продолжится осуществление приватизации муниципального имущества МО МР «Печора» в 2017 году и плановом периоде.

В 2017-2019 годах будет продолжено проведение взвешенной политики в области управления муниципальным долгом. В случае необходимости привлечения муниципальных заимствований необходимо соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных размеров муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Обеспечение системного подхода к повышению эффективности бюджетных расходов должно быть достигнуто путем осуществления следующих мероприятий:

1. дальнейшего проведения структурных реформ в социальной сфере посредством реализации утвержденных администрацией МР «Печора» планов мероприятий («дорожных карт»), направленных на повышение эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы и оптимизацию бюджетных расходов;
2. оптимизации бюджетной сети, включающей преобразование муниципальных учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий органов местного самоуправления МО МР «Печора» в организации иной организационно-правовой формы;
3. совершенствования системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд через планирование обеспечения муниципальных нужд на основе принципа неразрывной связи с бюджетным процессом, а также централизацию закупок в целях эффективного использования бюджетных средств и закупки высококачественной продукции;
4. обеспечения своевременности реализации процедурных вопросов, связанных с заключением соглашений, контрактов, договоров для реализации муниципальных нужд;
5. продолжения осуществления мониторинга, контроля за исполнением контрактов и принятием контрактных результатов у муниципальных заказчиков;
6. совершенствования оценки эффективности муниципальных программ МО МР «Печора»;
7. формирования бюджета МО МР «Печора» на очередной финансовый год и плановый период с использованием программно-целевого метода на основе муниципальных программ;
8. планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг на основе муниципальных программ, показателей муниципального задания и нормативных затрат;
9. дальнейшего совершенствования системы управления качеством предоставляемых муниципальных услуг, предполагающей разработку и утверждение стандартов предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам в МО МР «Печора» и оценку соответствия качества предоставляемых муниципальных услуг установленным требованиям;
10. оптимизации административных процедур предоставления муниципальных услуг, оказываемых администрацией МР «Печора» и муниципальными учреждениями МО МР «Печора», дальнейшего совершенствования процессов их предоставления в электронной форме;
11. ужесточения кассовой дисциплины, в том числе обеспечение однородного исполнения бюджета и недопущения возникновения в четвертом квартале финансового года значительных расходов по отношению к предшествующим кварталам текущего финансового года.

Для повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса в МО МР «Печора» и деятельности органов местного самоуправления МО МР «Печора» потребуется реализация ряда мероприятий:

1. обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности посредством реализации проекта «Народный бюджет», мероприятий по повышению финансовой грамотности населения, открытого размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, связанной с реализацией бюджетного процесса;
2. продолжение практики размещения годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ МО МР «Печора» на официальных сайтах ответственных исполнителей муниципальных программ МО МР «Печора» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также заслушивания их на общественных советах;
3. продолжение практики формирования и публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационных брошюр «Бюджет для граждан»;
4. проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов администрации МР «Печора» и экспертизы нормативных правовых актов администрации МР «Печора», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и(или) инвестиционной деятельности;

В МО МР «Печора» будет продолжена работа по сохранению и укреплению налогового потенциала МО МР «Печора» путем:

1. повышения инвестиционной привлекательности экономики в рамках взаимодействия администрации МР «Печора» с органами исполнительной власти Республики Коми, иными органами власти и инициаторами инвестиционных проектов, инвесторами при рассмотрении и сопровождении инвестиционных проектов на территории МО МР «Печора»;
2. внедрения механизмов муниципально-частного партнерства в МО МР «Печора», направленных на конструктивное взаимовыгодное сотрудничество между администрацией МР «Печора» и предприятиями и организациями, расположенными на территории МО МР «Печора»;
3. содействия сокращению задолженности и недоимки по платежам в бюджет МО МР «Печора» за счет:
* работы межведомственной комиссии при администрации МР «Печора» по ликвидации задолженности по выплате заработной платы, уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и налоговым платежам в бюджет МО МР «Печора» с организациями-неплательщиками;
* легализации трудовых отношений на предприятиях и в организациях всех форм собственности, расположенных на территории МО МР «Печора».
1. содействия развитию малого и среднего предпринимательства в МО МР «Печора» и повышению предпринимательской активности посредством оказания организационной, информационной, консультативной, финансовой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
2. повышения уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета МО МР «Печора» за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет МО МР «Печора»;
3. реализации взвешенной политики в области предоставления льгот по платежам в бюджет МО МР «Печора».

Приложение

 к основным направлениям бюджетной и налоговой политики МО МР «Печора» на 2017 год и

на плановый период 2018 и 2019 годов

Прогнозируемые индексы роста расходов бюджета МО МР «Печора»

на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

|  |  |
| --- | --- |
| Виды расходов | Параметры увеличения расходов: |
| 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| Расходы на оплату услуг связи, транспортных услуг и на увеличение стоимости материальных запасов, относящиеся к обеспечению выполнения функций органов местного самоуправления МО МР «Печора» и обеспечению деятельности муниципальных учреждений МО МР «Печора» | с 1 января на 4,0% | с 1 января на 4,0% | с 1 января на 4,0% |
| Расходы на оплату коммунальных услуг[<\*>](#Par31)Для ГРБС, подведомственные учреждения, которых являются потребителями услуг теплоснабжающей организации АО «КТК» | с 1 января на 2,0%с 1 января на 6,0% | с 1 января на 2,0%с 1 января 4,0% | с 1 января на 2,0%с 1 января 4,0% |
| Расходы в части предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг | с 1 января на 6,0% | с 1 января 4,0% | с 1 января 4,0% |
| Расходы на оплату труда работников муниципальных учреждений МО МР «Печора» (за исключением работников муниципальных учреждений социальной сферы, указанных в решениях Президента Российской Федерации, регулирующих мероприятия по реализации государственной социальной политики)  | - | - | - |

<\*> повышение действующих тарифов на коммунальные услуги на территории МО МР «Печора» предусматриваются в прогнозном периоде с 1 июля 2017 года и плановом периоде 2018 и 2019 годов, в размере – 4,0%.

Прочие расходы, в том числе на закупку товаров, работ и услуг в целях обеспечения деятельности органов местного самоуправления МО МР «Печора» и финансового обеспечения муниципальных заданий на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сохранить на уровне 2016 года.